

Místo pro život

Jsme schopni přenášet dohodnuté vize do reálného života?



Krejčí

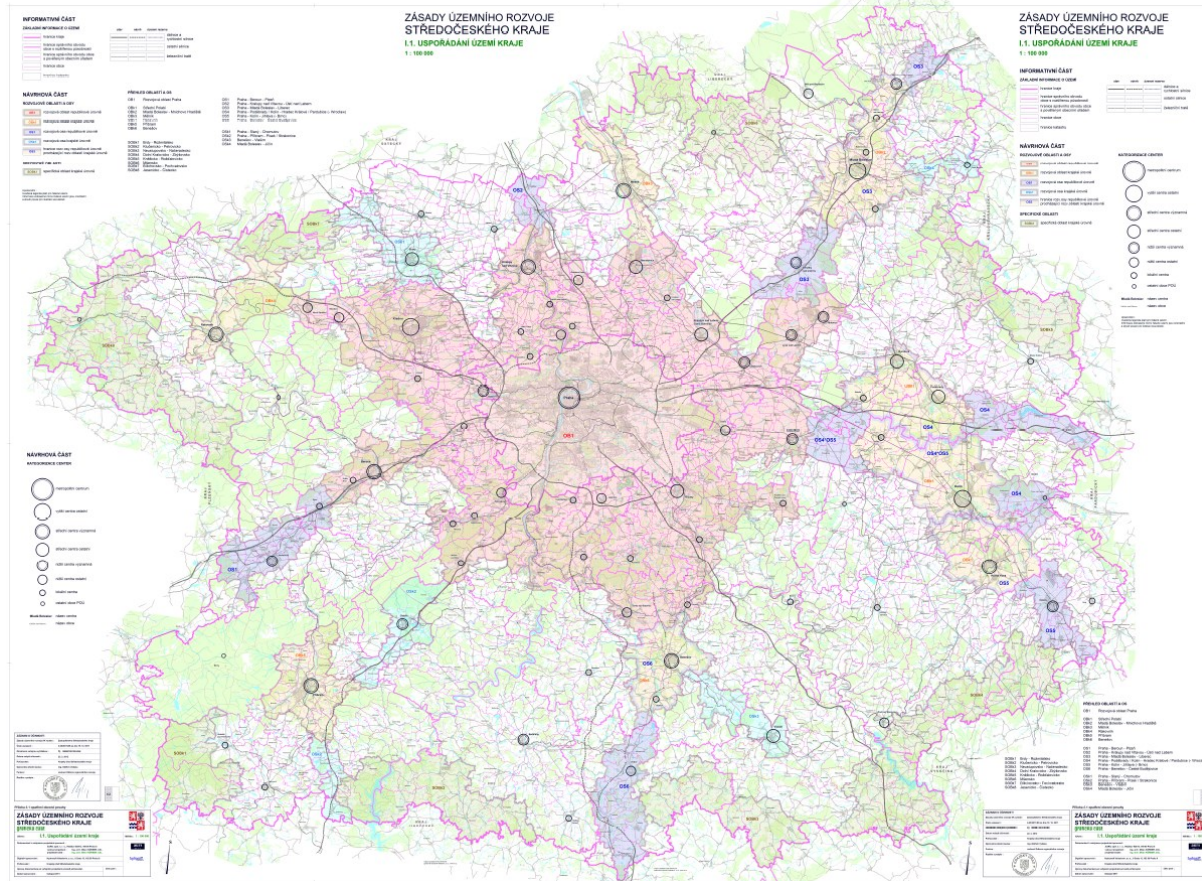
Život podle oblečení? x Oblečení podle životních potřeb?

Žijeme v kulisách minulých generací a vytváříme nové pro ty kdo přijdou po nás.

Klíčové rozvojové plány Prahy a Středočeského kraje nejsou vzájemně porovnatelné.

Funkční koordinace a spolupráce je tak vyloučena. Jak to opravit?

Zásady územního rozvoje Středočeského kraje 1:100 000 Výkres uspořádání území kraje

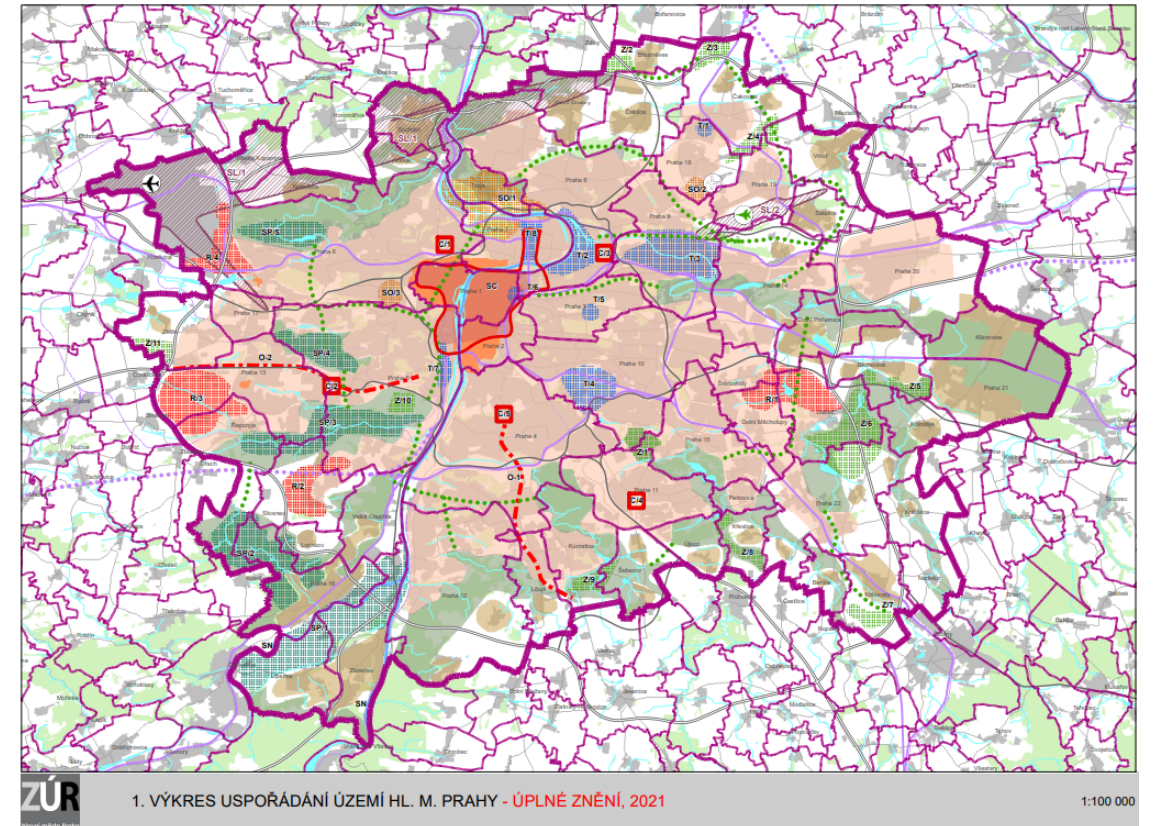


Výkres řeší život v území a jeho rozvoj.

Označuje centra a jejich úrovně podle spádovosti – významnosti pro občany.

Vyznačuje úrovně intenzity rozvojových oblastí a jejich propojení

Zásady územního rozvoje Hl.m.Prahy 1:100 000 Výkres uspořádání území Hl.m.Prahy



Výkres řeší strukturu území a jeho rozvoj

Vyznačuje centrum a rostlé město a rozvoj osídlení vnějšího pásma

Vyznačuje transformační a rozvojové oblasti a páteřní infrastrukturu.

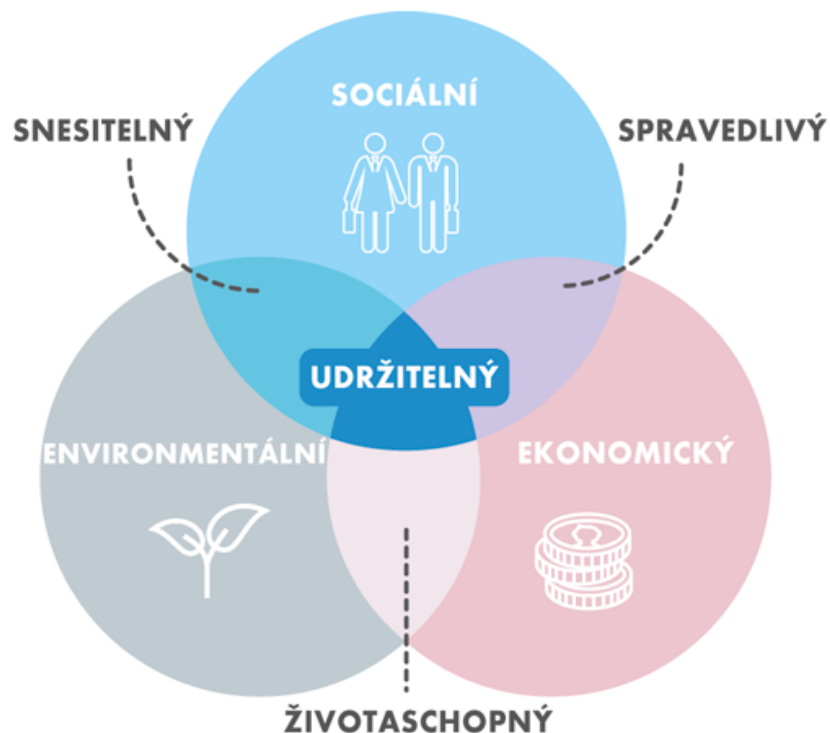
Začneme se ptát po smyslu snažení – hledíme společný veřejný zájem.

Strategický rámec ČR je postaven na analýze a vytyčuje cíle a dává konkrétní návody k jejich dosažení.

Společným cílem, který musíme všichni sledovat je udržitelný rozvoj, dohoda na tomto cíli představuje klíčovým východiskem pro hodnocení všech rozhodnutí z pohledu naplňování potřeb veřejného zájmu.

Řešení je vždy multioborové = vyžaduje na všech úrovních strategické plánování řízení i rozhodování

Pilíře udržitelného rozvoje

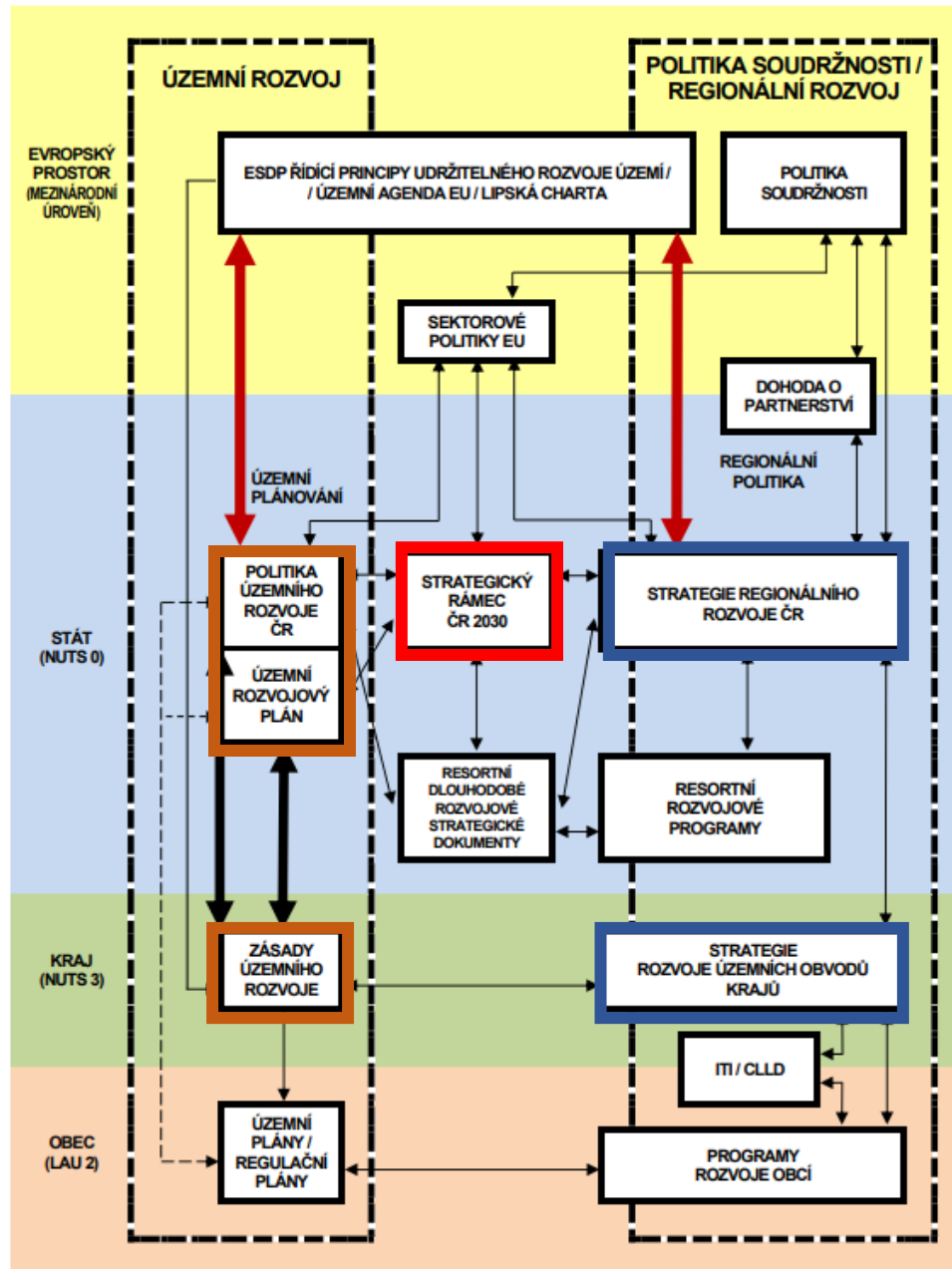


Základním úkolem Strategického rámce ČR 2030 je

- prosperující soudržná společnost, která do roku 2050 je schopna dosáhnout uhlíkové neutrality.

- Pracujeme s daty a hledíme nejvhodnější variantu řešení
- Trvale vytvářejme podmínky k zajištění udržitelného rozvoje.
- Vyžaduje trvale posuzovat všechny pilíře rozvoje – celostní přístup
- Požadavkem strategického rámce ČR je myslet globálně, jednat lokálně.
- Praktický přechod k bezuhlíkové společnosti musí zajistit sama města a obce.
- Na úrovni měst a obcí proto musí existovat strategické řízení a rozhodování.

ILUSTRAČNÍ SCHÉMA VAZEB PŮR ČR



Pozn.: Ve schématu nejsou zahrnuty vazby na dokumenty vztahující se k úrovni NUTS 2 (regiony soudržnosti), vzhledem k tomu, že pro tuto úroveň neexistuje územně plánovací dokumentace. Červené šipky vyjadřují implementaci Územní agendy EU.

Strategický rámec ČR je výchozí strategický dokument. Kraje a obce mají povinnost podle něj upravit navazující dokumenty.

Komplexnost problémů vyžaduje přenést co nejvíce rozhodovacích procesů co nejblíže k občanům. (Subsidiární správu).

To vyžaduje koordinovanou profesionální správu, která spravuje smysluplné celky – **spádová území**.

Citace z klíčové kapitoly „Obce a regiony“

Změna klimatu klade na obce, jejich představitele i odborný aparát komplexní nároky.

...Do roku 2030 bude proto třeba v obcích a regionech podporovat plánování na úrovni území menších než kraj a přesahujících území jedné obce, které bude zohledňovat funkční vazby. Bude třeba také rozvíjet síť veřejných služeb v území a meziobecní spolupráci, podporovat bezemisní dopravu, zajistit opětovné využívání brownfieldů a reurbanizaci městských center, omezit emise skleníkových plynů a zavádět adaptační opatření....

Politika územního rozvoje vizi udržitelného rozvoje neformuluje.

- PUR nevyžaduje celostní – strategický přístup, neúkoluje k vytváření smysluplných udržitelně se rozvíjejících celků – spádových území s koordinovanou profesionální správou bez ohledu na hranice obce.
- **Přenáší však vybraná doporučení strategického rámce mluví konkrétně o potřebě širší koordinace, polycentrickosti zajištění potřebné občanské vybavenosti i rozvoji udržitelné dopravy se zaměřením na kolejovou a čistou aktivní cyklistickou dopravu.**

2.2 Republikové priority

16. Při stanovování způsobu využití území v územně plánovací dokumentaci dávat přednost komplexním řešením před uplatňováním jednostranných hledisek a požadavků, které ve svých důsledcích zhoršují stav i hodnoty území. **Vhodná řešení územního rozvoje je zapotřebí hledat ve spolupráci s obyvateli území i s jeho uživateli a v souladu s určením a charakterem oblastí, os, ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR**

18. **Podporovat vyvážený a polycentrický rozvoj sídelní struktury.** Vytvářet územní předpoklady pro posílení vazeb mezi městskými a venkovskými oblastmi s ohledem na jejich rozdílnost z hlediska přírodního, krajinného, urbanistického i hospodářského prostředí.

29. Zvláštní pozornost věnovat návaznosti různých druhů dopravy. **Vytvářet územní podmínky pro upřednostňování veřejné hromadné, cyklistické a pěší dopravy.** S ohledem na to vymezovat plochy a koridory nezbytné pro efektivní integrované systémy veřejné dopravy nebo městskou hromadnou dopravu, umožňující účelné propojení ploch bydlení, ploch rekreace, občanského vybavení, veřejných prostranství, výroby a dalších ploch, s požadavky na kvalitní životní prostředí. **Vytvářet tak podmínky pro rozvoj účinného a dostupného systému, který bude poskytovat obyvatelům rovné možnosti mobility a dosažitelnosti v území.** S ohledem na to vytvářet podmínky pro vybudování a užívání vhodné sítě pěších a cyklistických cest, včetně doprovodné zeleně v místech, kde je to vhodné.

Úkoly pro územní plánování:

b) Úkoly, stanovené pro jednotlivé rozvojové oblasti a rozvojové osy, musí být převzaty do územně plánovací dokumentace krajů a obcí.

OB1 Metropolitní rozvojová oblast Praha

Úkoly pro územní plánování:

a) **Koordinovat rozvoj a využití území hlavního města Prahy a Středočeského kraje s důrazem na řešení problémů suburbanizace, včetně odpovídající veřejné infrastruktury.**

b) **Pořídít územní studie řešící zejména vzájemné vazby veřejné infrastruktury.**

c) **Pořídít ve vzájemné koordinaci územní studie řešící problémy suburbanizace, zejména hierarchizaci sídelní struktury a nekoncepční rozvoj.**

Zodpovídá: Ministerstvo pro místní rozvoj, Hlavní město Praha, Středočeský kraj

99) SD4

Vymezení:

Dálnice D0 (Pražský okruh, silniční okruh kolem Prahy) propojuje na rozhraní Hlavního města Prahy a Středočeského kraje jednotlivé mezinárodní a republikové trasy do Prahy.

Důvody vymezení: Převedení tranzitní silniční dopravy mimo intenzivně zastavěné části města, účelná distribuce zdrojové a cílové dopravy v metropolitní oblasti. Součást TEN-T.

Úkoly pro územní plánování: Vymezit koridor v ZÚR.

Zodpovídá: Hlavní město Praha, Středočeský kraj

ZÚR hl. m. Prahy

- Řeší rozvoj města a jeho infrastruktury, ale bez konkrétního směřování města k emisní neutralitě, snižování poptávky po mobilitě, rozvoje všestranné vybavenosti spádových center. Požadavek není jasně formulován a tudíž nebude ani naplňován.
- Prioritní požadavky jsou často obecnější než popisuje nadřazená politika územního rozvoje.
- Požadavek strategického rámce na společné plánování a vytváření spádových území je implementován pouze obecným požadavkem na tvorbu města krátkých vzdáleností.
- Formálně popsane požadavky nevedou k potřebným revizím územního plánu.

Priority územního plánování Prahy

3// Vytvořit podmínky pro vyvážený rozvoj Prahy jako města krátkých vzdáleností návrhem odpovídajícího využití území i prostorového uspořádání, zejména v Městské krajině Prahy a v sídlech v příměstské krajině; zajistit vhodné rozvojové a transformační plochy pro umístění celostátně významných veřejných budov a kulturních, sportovních, vědeckých, vzdělávacích a společenských komplexů.

4/ Upřednostnit využití transformačních území oproti rozvoji v dosud nezastavěném území, chránit otevřenou krajinu včetně krajinného rozhraní a zajistit přiměřenou hustotu osídlení pro udržitelný rozvoj města.

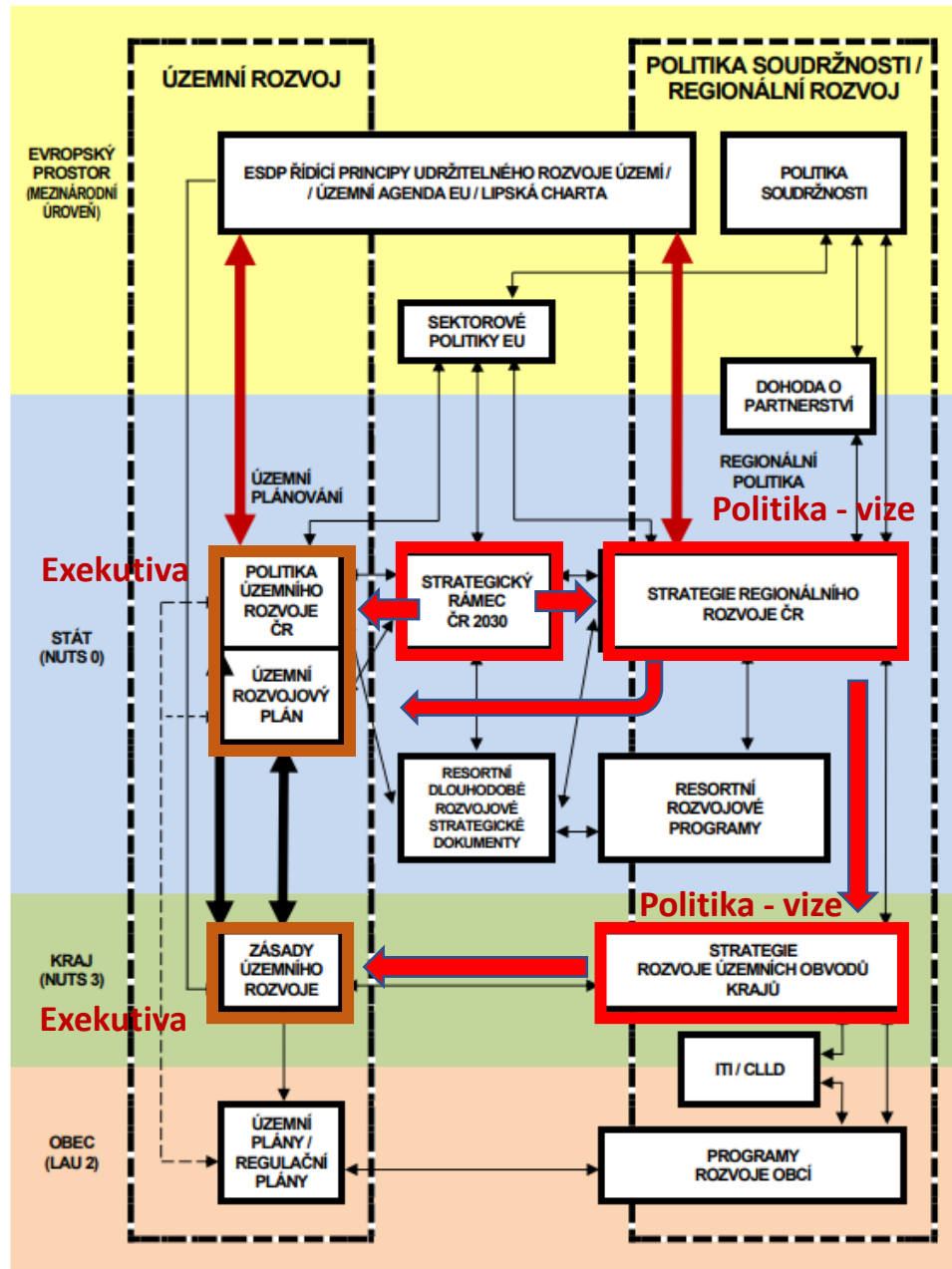
5/ Zmírnit negativní vlivy suburbanizace za administrativním územím Prahy opatřeními v příměstské krajině Prahy a na územích, kde dochází dlouhodobě k překračování zákonem stanovených mezních hodnot imisních limitů pro ochranu lidského zdraví, předcházet dalšímu zhoršování stavu.

6/ Zajistit podmínky pro rozvoj všech k životnímu prostředí šetrných dopravních systémů nezbytných pro fungování města, přednostně pro rozvoj integrované veřejné dopravy s potřebným přesahem do Středočeského kraje, s kvalitními přestupními vazbami a systémem zachytných parkovišť, a tím při současném zvyšování bezpečnosti a plynulosti dopravy zajistit dostatečnou obsluhu všech území.

7/ Vytvořit podmínky pro postupné omezování vjezdu individuální automobilové dopravy do historického centra, zejména do Památkové rezervace v hlavním městě Praze.

8/ Při splnění požadavků na kvalitu životního prostředí zajistit podmínky pro urychlenou dostavbu nadřazeného komunikačního systému významně přispívajícího k omezení tranzitní dopravy v celoměstském centru a zajišťujícího účelná tangenciální propojení.

ILUSTRAČNÍ SCHÉMA VAZEB PŮR ČR



Pozn.: Ve schématu nejsou zahrnuty vazby na dokumenty vztahující se k úrovni NUTS 2 (regiony soudržnosti), vzhledem k tomu, že pro tuto úroveň neexistuje územně plánovací dokumentace. Červené šipky vyjadřují implementaci Územní agendy EU.

Strategický plán Hl.m.Prahy

Vize města pro život – věnuje se zdravému rozvoji města.

Požadavky na odpovědný a udržitelný rozvoj však nejsou dostatečně implementovány.

- Strategické dokumenty představují vize
- Jsou vždy celostní (multioborální)
- PUR i ZUR představují exekutivní (legislativní) složku strategického plánování. Musejí tedy ze strategií vycházet.
- Exekutiva se musí opírat o strategie, které představují základní vyjednaný rámec popisující veřejný zájem.
- Technická exekutivní rozhodnutí se proto řídí podle strategických cílů. *(Tam kde je rozpor je třeba exekutivní nařízení uvést do souladu se strategiemi).*

Monocentrickým plánováním dlouhodobě utváříme městské prostředí, které vyžaduje vysokou potřebu mobility.

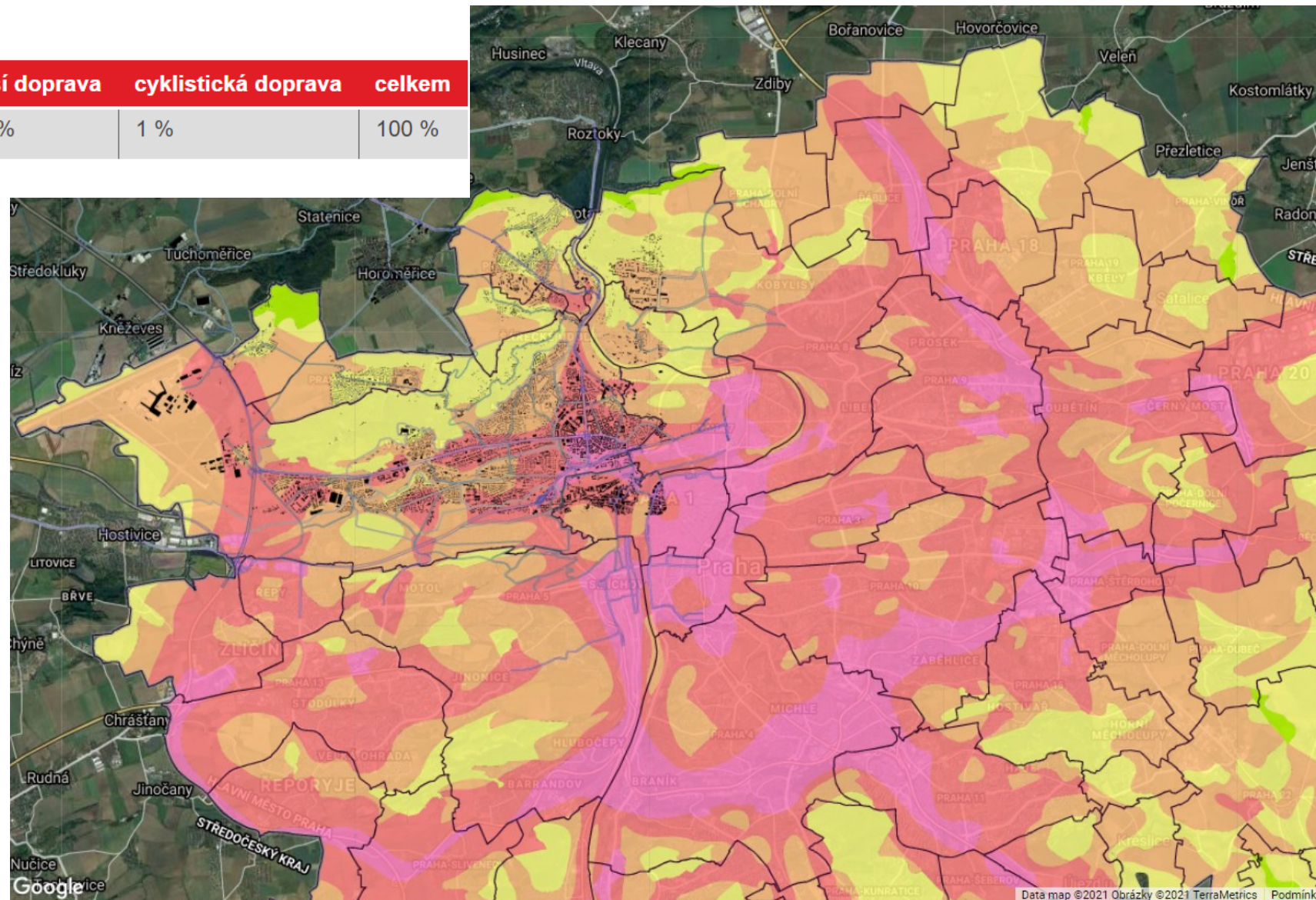
Dělbá přepravní práce (modal split)

veřejná doprava	automobilová doprava	pěší doprava	cyklistická doprava	celkem
43 %	33 %	23 %	1 %	100 %

Zdroj: TSK-ÚDI



- Provozně neudržitelné
- Ekonomicky náročné
- Poškození zdraví



Začněme vytvářet odolné, zdravé, udržitelné urbánní struktury, které dále nezvyšují poptávku po mobilitě.

Oblast s 30 000 občany a více představuje kapacitu okresního města i s okolím a s tím souvisí i poptávka po odpovídajících službách.

Po obvodě Prahy z vesnic vznikají města, která ale nekoordinují svůj rozvoj. Obce mají dnes v územních plánech vymezeny kapacity pro rozsáhlou bytovou výstavbu. Zcela jim však chybí potřebná infrastruktura i pozemky. Na komunikacích často chybí i chodníky natož odpovídající propojení sídel pro cyklodopravu. Chybí městské tangenciální vazby s konkurenceschopnou městskou dopravou. Kvalitní provázání pro bezmotorovou dopravu ale i komunikace pro motorovou dopravu s možností její aktivní regulace.

Oblast s 30 000 obyvateli musí vymezené plochy pro plnou technickou a občanskou vybavenost.

Jesle a dětské skupiny

Školky

Základní školu

Střední školu – vysokou školu

Školící a učňovské zařízení

Domy sociální péče – azylový dům, SOS vesnička

Domov seniorů

Poliklinika

Komplexní zdravotní služby

Porodní dům

Divadlo

Komunitní centrum

Knihovna, kino, víceúčelový konferenční – koncertní sál

Kulturní centrum, muzeum, místa paměti a památky

Sakrální prostory – kostel

Hřbitov

Policie

Instituce veřejné správy v rámci přenesené působnosti

Sportovní a rekreační plochy, hřiště

Městská sportovní hala – stadion

Venkovní koupaliště a oddechové plochy

Rozvoj zelených ploch a plochy pro rozvoj aktivit v přírodě.

Sadařství

Skleníky, zahradnictví

Komunitní zahrady a další zemědělská a hospodářská činnost.

Sběrný dvůr

Třídění svoz odpadu

Kompostárna – bioplynový zdroj energie

Bateriové úložiště – ukládání a zdroj energie

Prostory pro logistiku

Prostory pro velkoobchod

Technický areál, stavebniny, půjčovny atd.

Prostor pro řemesla, dílny.

Servisní zázemí a obslužná zařízení

Plochy pro vývoj, výzkum, výrobu.

Administrativní plochy firem a společností

Vědecká zařízení a instituce

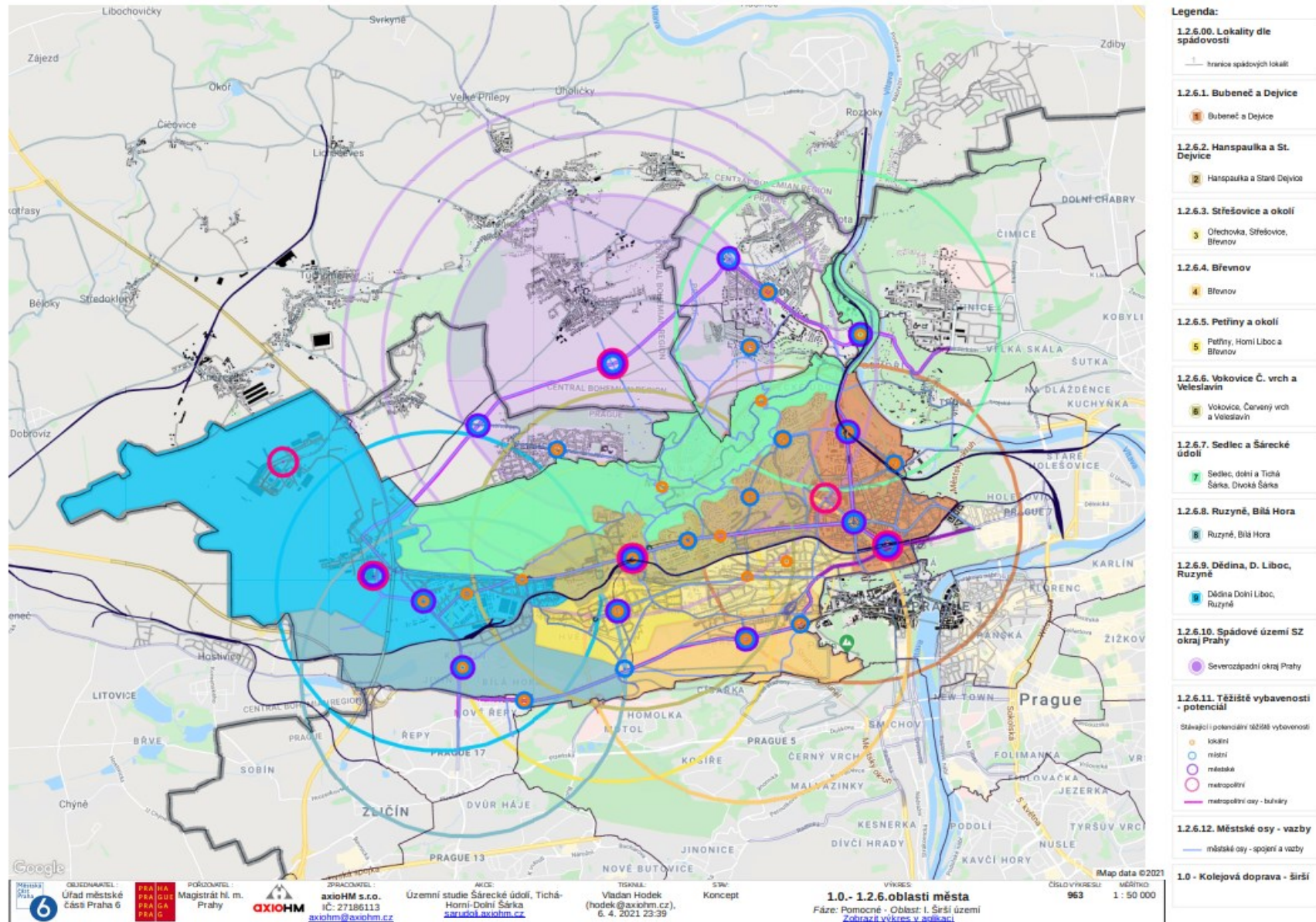
Běžné komerční prodejny obchodu a služeb

s nutnou dostupností s možností rozvoje v parteru.

Další zde nejmenované

Potenciál městských center a subcenter a jejich provázání aktivní i městskou dopravou. – vyznačení superlokality – spádových území

ZUR hl.m.Prahy, respektive Metropolitní plán musí vymezit obdobně jako ZUR Středočeského kraje centra a subcentra. Vymezit osy propojení a stanovit deficity a potenciály rozvoje. (ZUR vymezí požadavky pro ÚP a ÚP stanoví kapacity a popíše rozvojovou strategii). ÚP vymezí k centrům spádová území jako měkkou hranici podle života pro přehlednou správu města krátkých vzdáleností jako polyfunkčního a polycentrického území.



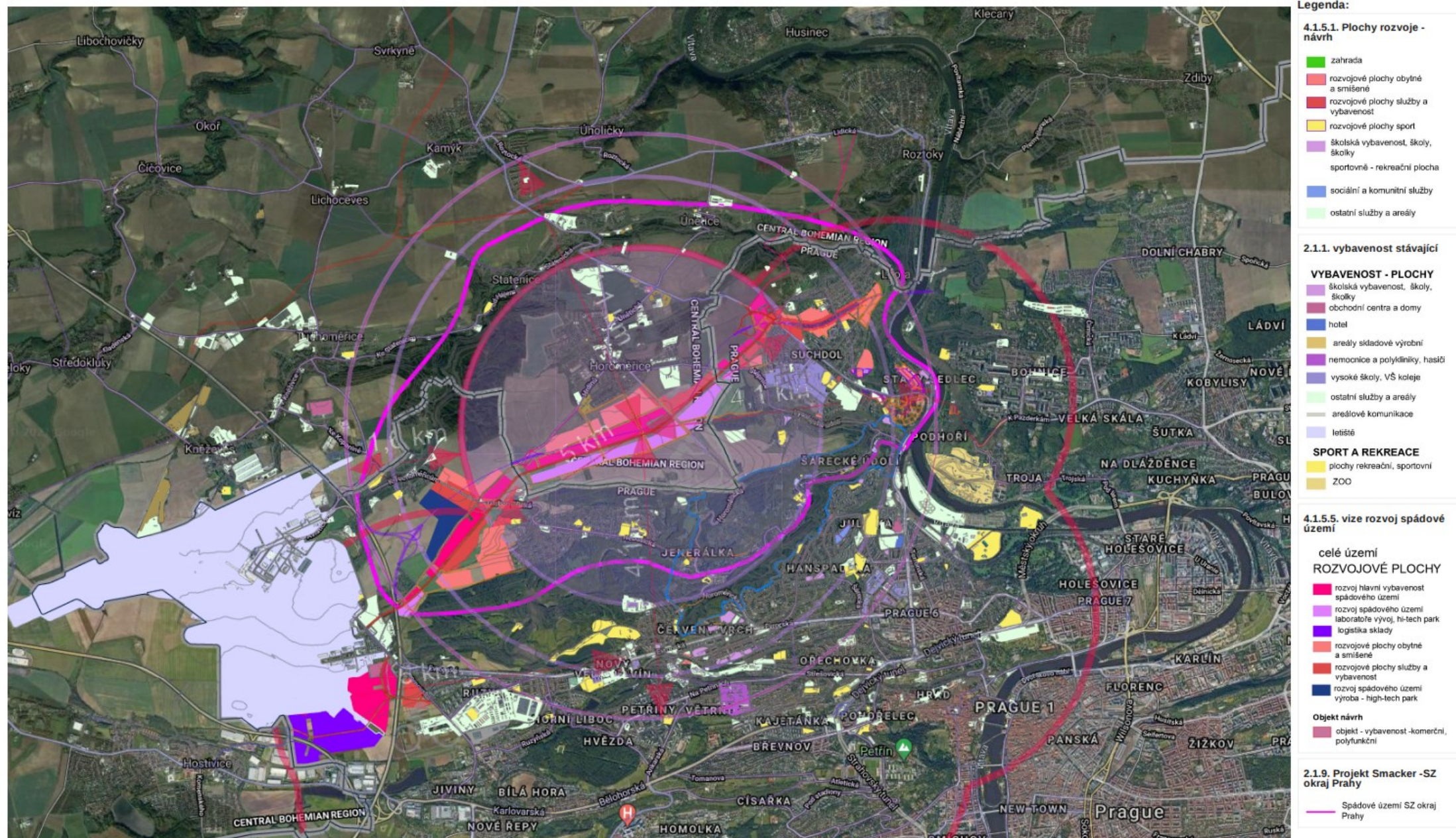
Obce na severozápadě Prahy v souladu se strategickými dokumenty chtějí spolupracovat na společném rozvoji. Pro služby, servis a vybavenost potřebují volné pozemky.



Nové město je součástí Prahy a je nutné i jeho propojení konkurenceschopnou městskou dopravou (tramvaj)

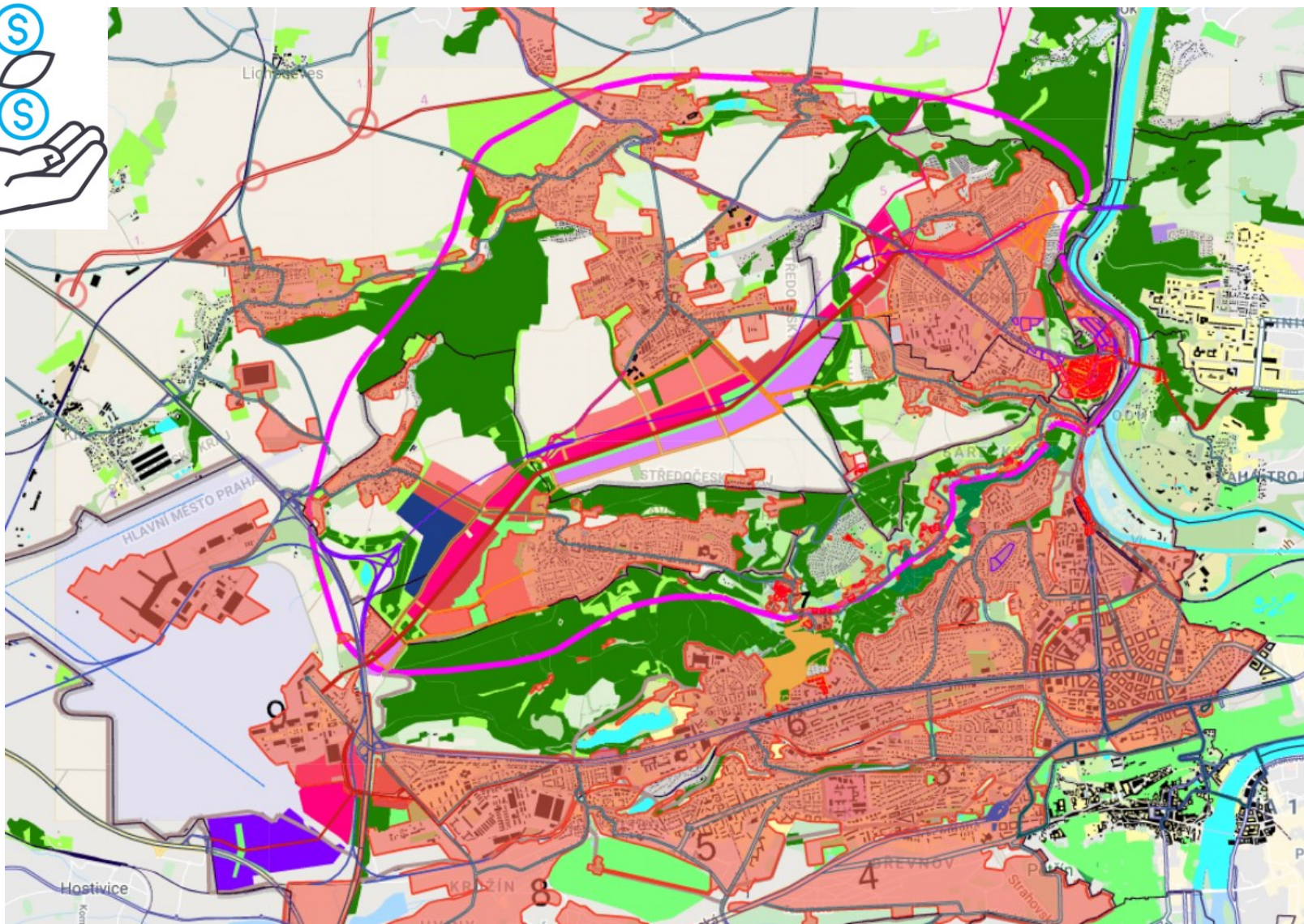
Ověření existující vybavenosti deficitů a potřeb (shoda na společných zájmech) a vytvoření předpokladů pro udržitelný rozvoj

Územní s vymezením rádiusu 5 km kdy je cyklodoprava potencionálně nejrychlejším dopravním prostředkem. Potenciál služeb, inovací a vazeb na hl.m. Prahu



Území je možné propojit městským bulvárem zajistí rychlé propojení a umožní vznik plnohodnotné městské vybavenosti.

Předpokladem je koordinovaný společný rozvoj, široké zapojení, vyjednání veřejného zájmu a vznik závazných regulací.



zdroj www.sarudol.axiohm.cz

Město plánuje svůj rozvoj.

Spádové území vzniká jako svazek obcí a MČ bez ohledu na hranice Prahy a Středočeského kraje.

Municipality spolupracují na územním rozvoji. Tato spolupráce jim umožňuje společně zhodnotit území a vybrat „kontribuce“, které budou využity na rozvoj veřejné infrastruktury.

Orientační odhad zhodnocení pro budování infrastruktury a vybavenosti cca 6 miliard Kč.

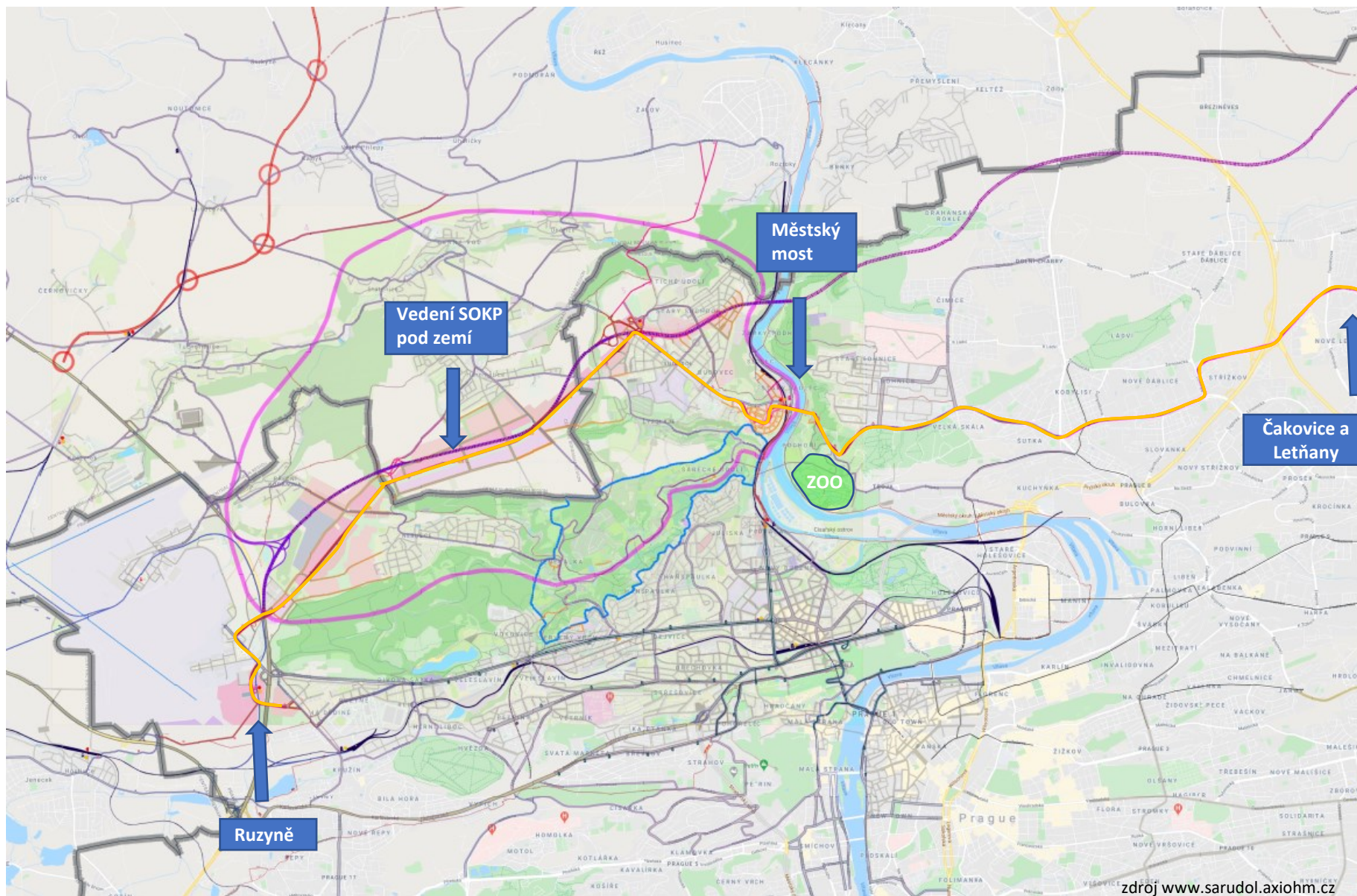
Náklady na rozvoj zdravého a prosperujícího města hradí zisk ze zhodnocení pozemku.

Severní tramvajová tangenta propojuje celou severní část Prahy. Sídliště a sídla od Ruzyně po Letňany.

Vzniká městský bulvár s odpovídajícími službami, vybaveností i pracovními příležitostmi.

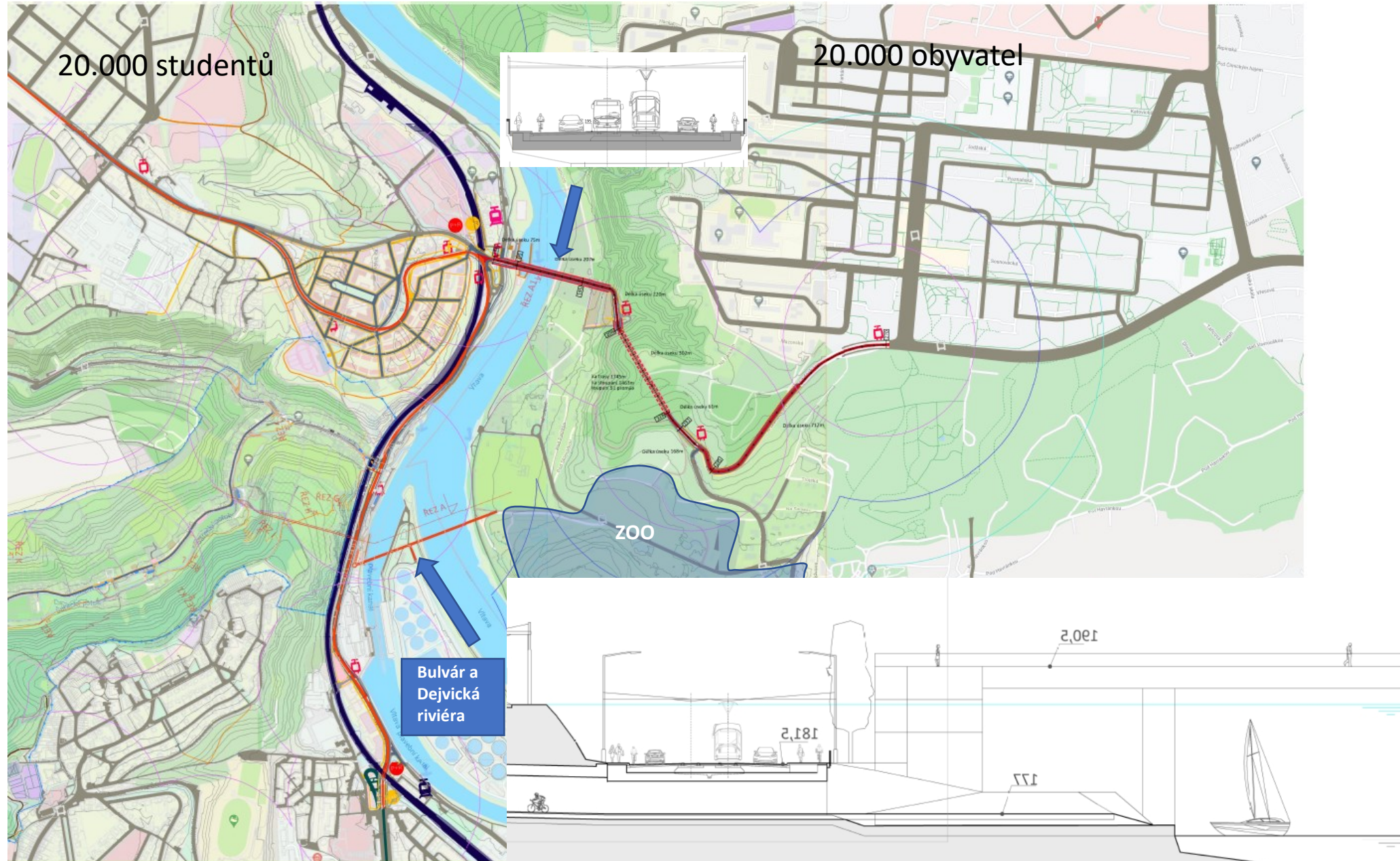
Nová metropolitní osa s možností regulace motorové dopravy a preference městské dopravy

Vytvoření předpokladu pro reálné snížení poptávky po mobilitě a omezení stále se zvyšující zátěže Prahy 6 individuální dopravou



Místo dálničního přivaděče městský bulvár s vybaveností a službami. Město propojovat městskou infrastrukturou

Pro městské prostředí městské řešení. Město krátkých vzdáleností – vytvářet krátké vazby s možností regulace motorové dopravy.



Pro zajištění koordinovaného rozvoje Středočeského kraje a Hl. m. Prahy je nutné propojit plánovací dokumentaci

- Do ZÚR je potřebné doplnit společné strategické požadavky a upřesnit požadavky na koordinaci a společné plánování na území větší než obec – tvorbu spádových území.
 - ZÚR hl.m. Prahy musí definovat Prahu jako polyfunkční a polycentrické město. Vyznačit centra a subcentra, jejich význam, rozvojový potenciál deficitů, vzájemné vazby zejména s ohledem na zásobování a propojení rychlou kolejovou dopravou.
 - ZÚR hl.m. Prahy budou propojené s obdobně zpracovanými ZÚR Středočeského kraje a zahrnou celou metropolitní oblast.
 - Do metropolitního plánu pak bude doplněna vrstva spádových území jako superlokalita s orientační hranicí, která popíše potenciály, kapacity, deficitů a předepíše zpracování územní studie jako podmínku pro další rozhodování v území. Územní studie dá regulační zásady a stanoví podmínky pro tvorbu zastavovacích (regulačních plánů) pro zajištění přiměřeného odvodu kontribucí při působení samosprávy na poli územního plánování.
 - Do stavebního zákona bude doplněn článek, který dává obcím právo vyvažovat pro občany vliv jejich působení na poli územního plánování výběrem kontribucí
- Jsme dočasní správci země naším posláním je hledat cestu k udržitelnému rozvoji = poznání veřejný zájem
 - Udržitelný rozvoj = přechod k nízkouhlíkové společnosti a dosažení uhlíkové neutrality
 - Je to komplexní problém, který je nutné řešit celostně = strategicky
 - Vize řešení musí vycházet ze strategického plánování, které se opírá o data a analýzy
 - Za vize odpovídají samosprávy, ty odpovídají za tvorbu závazných dokumentů pro konkrétní rozhodování
 - Pro administraci a výkon rozhodování samosprávy organizačními a opatřeními zřizují měřitelnou a kontrolovatelnou (občanům odpovědnou) profesionální správu

- **Nastavení pravidel a schopnost přenášet společně dohodnuté vize do reálného života prostřednictvím stabilní profesionální správy jsou esencí funkční zastupitelské demokracie.**

- Pražané žijí za Prahou ne podle katastru, nebo kraje
- Územně plánovací dokumentace tuto skutečnost musí zohlednit
- Územní plánování jsou nástroje pro správu a rozhodování. Pokud nereflektují realitu nemohou být funkční.
- Za funkčnost nástrojů odpovídá svým občanům volená samospráva, která musí vytvořit i podmínky pro jejich naplňování
- Funkční nástroje dávají srozumitelné úkoly exekutivě. Regulace zde tedy není ve smyslu omezení, ale zajištění ochrany a výkonu veřejného zájmu, zajištění konkrétního výkonu dle rozhodnutí samospráv.
- Za funkční nastavení pravidel pro exekutivu tak, aby její výkon byl kontrolovatelný a měřitelný odpovídá opět samospráva.
- Funkční strategické plánování vyžaduje aktivní řízení , odbornost a profesionální správu. Pro její vytvoření se musí malé obce spojit.

Potřebujeme vytvořit podmínky pro skupinové rozhodování, které umožní měřitelné snižování uhlíkové stopy.

Náklady na dekarbonizaci jsou náklady na zachování místa pro život.

Dekarbonizace je největší inovační výzva moderního světa.

Řešení nesmí narušovat sociální potřeby a soudržnost, musí být ekonomicky udržitelné a enviromentálně přínosné.

Naše kroky jsou nedostatečné, klimatická změna je neodvratná.

Prostor pro tradiční přístupy vycházející z orientace na vlastní prospěch se zmenšuje a riziko konfliktu a kolapsu se zvyšuje.

Stále více se můžeme opřít jen o předpoklady, že nám podaří vyvinout takové inovace a postupy, které dekarbonizaci umožní bez toho, že by společnost výrazně zchudla, zkolabovala a došlo k společenskému rozvratu.

Abychom mohli alespoň doufat, že se „zázrak“ rozvoje inovací, stane realitou, je nezbytná široká spolupráce a zapojení.

Tento proces je potřebné aktivně podporovat, řídit a investovat do něj.

Obecné shrnutí

- **Od resortního plánování k plánování strategickému**

Napříč obory vytvářet předpoklady k naplňování společného cíle, kterým je postupný přechodu na uhlíkově neutrální společnost.

- **Místo řešení oddělených úkolů celostní přístup a aktivní koordinace**

Zavedení principu subsidiarity – kultury samostatného rozhodování vždy na té nejnižší možné úrovni

- **Vytváření prosperujících funkčních regionů – spádových území.**

Zavedení minimální velikosti profesionálně spravované a koordinované správní jednotky v rámci které lze nalézt shodu na společném postupu.

V globální propojené, nepředvídatelné společnosti je projektový management neudržitelný.
V demokratickém globálně informačním světě fungují samostatně se rozhodující jednotlivci a skupiny.
Společnost je atomizovaná a funguje kvantově a takto je s ní také nutné pracovat.